

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH THỊ NHƯỢNG

**GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ
THÁI NGUYÊN - TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH THỊ NHƯỢNG

**GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ
THÁI NGUYÊN - TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. NGÔ ĐỨC CÁT

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này do bản thân tự thực hiện. Các kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Tài liệu tham khảo có nguồn gốc trích dẫn rõ ràng. Tác giả hoàn toàn chịu trách nhiệm về tính xác thực và nguyên bản của luận văn.

Tác giả

Đinh Thị Nhung

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc và chân thành tới PGS.TS Ngô Đức Cát - người đã chỉ bảo, hướng dẫn và giúp đỡ tôi rất tận tình trong suốt thời gian thực hiện và hoàn thành luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Khoa sau Đại học Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên là cơ sở đào tạo Thạc sỹ, Cùng sự giúp đỡ tận tình của các Thầy, Cô Khoa sau Đại học đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và giúp đỡ tôi trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Xin gửi lời cảm ơn đến Lãnh đạo UBND thành phố, phòng Kinh tế thành phố, Cục Thống kê tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức, cá nhân đã giúp đỡ tôi về nguồn tư liệu phục vụ cho việc thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn Lãnh đạo Phòng Tài chính Kế hoạch thành phố, Ban quản lý dự án các Chương trình đô thị miền núi phía Bắc - TP. Thái Nguyên và các đồng nghiệp nơi tôi công tác đã ủng hộ, tạo mọi điều kiện thuận lợi nhất cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Cuối cùng xin cảm ơn gia đình, những người thân và bạn bè luôn động viên, ủng hộ giúp tôi tập trung nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, tháng 3 năm 2016

Tác giả

Đinh Thị Nhượng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn.....	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....	5
1.1. Cơ sở lý luận.....	5
1.1.1. Đầu tư XDCCB.....	5
1.1.2. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	11
1.1.3. Vai trò của VĐT XDCCB từ NSNN.....	15
1.1.4. Nguyên tắc quản lý và cấp phát VĐT XDCCB của NSNN.....	15
1.1.5. Hiệu quả đầu tư và các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tu XDCCB.....	17
1.1.6. Nhân tố tác động đến hiệu quả sử dụng vốn đầu tư XDCCB từ nguồn NSNN.....	25
1.1.7. Chiến lược và quy hoạch phát triển kinh tế của đất nước, ngành và địa phương.....	29
1.1.8. Tác động của cơ chế và chính sách đến hiệu quả đầu tư.....	31
1.2. Cơ sở thực tiễn.....	31
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý sử dụng vốn hiệu quả cho đầu tư XDCCB của	

Nhà nước Cộng hòa Pháp	31
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý sử dụng vốn hiệu quả cho đầu tư XDCB của tỉnh Thái Nguyên	34
1.2.3. Bài học kinh nghiệm	36
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	38
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	38
2.2. Phương pháp nghiên cứu	38
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	38
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin	39
2.2.3. Phương pháp phân tích dữ liệu.....	39
2.3. Phân tích ma trận SWOT (điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội và rủi ro) 40	
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	41
2.4.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	42
2.4.2. Về kinh tế	42
2.4.3. Về văn hoá - xã hội - giáo dục - y tế.....	42
2.4.4. Chỉ tiêu về hiệu quả công tác thu NS.....	42
2.4.5. Chỉ tiêu kết quả sử dụng vốn, hiệu quả sử dụng vốn.....	42
Chương 3: THỰC TRẠNG SỬ DỤNG VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA TP. THÁI NGUYÊN NĂM 2011-2015	45
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên-kinh tế xã hội của thành phố Thái Nguyên.....	45
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, vị trí địa lý	45
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội của thành phố Thái Nguyên	46
3.2. Thực trạng sử dụng VĐT XDCB từ NSNN trên địa bàn thành phố Thái Nguyên.....	53
3.3. Hiệu quả sử dụng vốn NSNN cho đầu tư XDCB tại thành phố Thái Nguyên	58
3.4. Đánh giá hiệu quả sử dụng vốn NSNN cho đầu tư XDCB tại thành	

phố Thái Nguyên thông qua điều tra phỏng vấn.....	59
3.4.1. Về Luật và các quy định có liên quan trong chi NSNN trong đầu tư XDCB.....	59
3.4.2. Chính sách ngân sách và lập kế hoạch chi NSNN trong đầu tư XDCB	61
3.4.3. Về lập dự toán chi, chấp hành chi, quyết toán chi NSNN trong đầu tư XDCB	62
3.5. Hiệu quả kinh tế xã hội của hoạt động đầu tư XDCB từ nguồn NSNN	65
3.5.1. Hiệu quả về kinh tế	68
3.5.2. Hiệu quả xã hội	69
3.6. Hiệu quả sử dụng VĐT XDCB thông qua xác định thất thoát, lãng phí trong đầu tư XDCB từ nguồn NSNN.....	71
3.6.1. Thất thoát lãng phí trong khâu xác định chủ trương đầu tư.....	71
3.6.2. Thất thoát lãng phí vốn trong đấu thầu xây dựng	71
3.6.3. Thất thoát lãng phí trong khâu bồi thường - giải phóng mặt bằng	72
3.6.4. Thất thoát lãng phí trong thi công công trình.....	72
3.6.5. Khép kín trong đầu tư xây dựng	73
3.7. Phân tích ma trận SWOT (điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội và rủi ro) về hiệu quả sử dụng VĐT XDCB từ NSNN tại TP. Thái Nguyên....	74
3.7.1. Điểm mạnh	74
3.7.2. Điểm yếu	74
3.7.3. Cơ hội.....	75
3.7.4. Rủi ro.....	76
3.8. Đánh giá chung về công tác sử dụng vốn đầu tư XD CB từ ngân sách tại TP. Thái Nguyên.....	79
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VĐT XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN, GIAI ĐOẠN 2015 - 2020	82
4.1. Định hướng phát triển kinh tế xã hội trong thời gian tới tại thành phố	

Thái Nguyên.....	82
4.1.1. Mục tiêu và chủ đề	82
4.1.2. Các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu năm 2016.....	82
4.1.3. Phương hướng	83
4.2. Các giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng VĐT xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước thành phố Thái Nguyên.....	89
4.2.1. Xây dựng và công khai qui trình kiểm soát thanh toán vốn đầu tư.....	89
4.2.2. Đẩy nhanh việc huy động vốn đầu tư XDCB	89
4.2.3. Nâng cao chất lượng công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư..	90
4.2.4. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, thanh tra, quyết toán VĐT XDCB.....	91
4.2.5. Tăng cường bồi dưỡng, đào tạo đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý đầu tư và quản lý tài chính đầu tư.....	91
4.2.6. Một số giải pháp khác	92
4.3. Kiến nghị.....	93
KẾT LUẬN.....	94
TÀI LIỆU THAM KHẢO	96
PHỤ LỤC	97

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

ATK	: An toàn khu
BHYT	: Bảo hiểm y tế
CNH, HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
GDP	: Tổng sản phẩm quốc nội
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KDC	: Khu dân cư
KT - XH	: Kinh tế - Xã hội
NS	: Ngân sách
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSTP	: Ngân sách thành phố
THCS	: Trung học cơ sở
TPTN	: Thành phố Thái Nguyên
TSCĐ	: Tài sản cố định
TW	: Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
VĐT XD	: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản
XD	: Xây dựng
XDCB	: Xây dựng cơ bản
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Các giai đoạn đầu tư của một dự án	8
Bảng 3.1: Tổng hợp chi ngân sách thành phố giai đoạn 2012 - 2015	53
Bảng 3.2: Tổng hợp thu ngân sách thành phố Thái Nguyên giai đoạn 2012 - 2015	54
Bảng 3.3: Tình hình tích lũy đầu tư XD CB từ NSNN giai đoạn 2012 - 2015	57
Bảng 3.3. Hiệu quả sử dụng vốn NSNN qua các năm của thành phố	59
Bảng 3.4: Thống kê mô tả các điều tra về Luật và các quy định có liên quan trong chi NSNN cho đầu tư XD CB	60
Bảng 3.5: Thống kê mô tả các điều tra về chính sách ngân sách và lập kế hoạch chi cho đầu tư XD CB trong chi NSNN.....	61
Bảng 3.6: Thống kê mô tả các điều tra về dự toán chi cho đầu tư XD CB trong chi NSNN	62
Bảng 3.7: Thống kê mô tả các điều tra về chấp hành cho đầu tư XD CB trong chi NSNN	63
Bảng 3.8: Thống kê mô tả các điều tra về quyết toán chi cho đầu tư XD CB trong chi NSNN	64
Bảng 3.9: Thống kê mô tả các điều tra về việc thanh tra, kiểm tra, đánh giá chương trình, dự án cho đầu tư XD CB trong chi NSNN	65